



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – София

РЕШЕНИЕ № СО – 43 – ЕО/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 84 и чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 5, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредба за ЕО, ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп.), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал.1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 5 във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, ДВ, бр. 73/2007 г., изм. и доп.), представени писмено искане и информация от възложителя по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал. 1 и 2 от Наредбата за ОС и постъпило становище от Регионална здравна инспекция – Кюстендил

РЕШИХ

да се извърши екологична оценка на проект за изменение на Общ устройствен план /ОУП/ на община Кюстендил, при прилагането на който **има вероятност** да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложители: Община Кюстендил, ЕИК: 000261517

Адрес за кореспонденция: Община Кюстендил, гр. Кюстендил, пл. „Велбъжд“ №1

Характеристика на плана:

За ОУП на община Кюстендил е проведена процедура по екологична оценка /ЕО/ и е постановено Становище № ЕО-1-2/2016 г. на директора на РИОСВ – Перник, с което се съгласува ОУП. Представеният проект за изменение на ОУП на община Кюстендил е разрешен за изработване с Решение № 1001/28.02.2019 г. от Протокол № 42 на Общински съвет – Кюстендил. Съгласно представената информация за внесения предварителен проект за изменение на ОУП на община Кюстендил, територията в обхвата на изменението на плана е дисперсна. Засяга част от територията на общината, главно земеделски земи, върху които са предвидени възможности за промяна на предназначението за неземеделски нужди. Предвидени са нови производствени, рекреационни и жилищни територии с допустима промяна на предназначението. Предвидени са територии за разширяване на гробищни паркове в четири населени места, разширение на депото за строителни отпадъци в землището на гр. Кюстендил и рекултивация на сметището в землището на с. Радловци.

На основание чл. 2, ал. 2, т. 2 от Наредбата за ЕО за описаното изменение на ОУП на Община Кюстендил е проведена процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка. Съгласно чл. 84. ал. 1 от ЗООС и чл. 4. т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ – София.

На основание чл. 13, ал. 1 т.2 от Наредбата за ЕО, от Регионална здравна инспекция Кюстендил е изискано становище относно степента на значимост на въздействието и риска за човешкото здраве при реализиране на предвижданията на плана. С писмо изх. № 01-78#1/20.02.2023 г. здравната инспекция счита, че реализирането на плана няма да доведе до създаване на предпоставки за възникване на здравен риск за населението в най-близките населени места.



На територията на община Кюстендил частично или изцяло попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по смисъла на Закона за биологично разнообразие (ЗБР):

Защитени територии – община Кюстендил

- Резерват „Църна река”, землище на с. Сажденик, община Кюстендил, обявен със Заповед № РД-876 /25.11.1980 г., издаден акт № 1195 /31.09.2011 г. за изключителна държавна собственост;
- Защитена местност „Зеления рид”, землище с. Сажденик и с. Цървена ябълка, община Кюстендил /бивша буферна зона на резерват „Църна река”, обявена със Заповед № РД-1662 /21.11.1986 г., изм. Заповед № 503 /12.07.2007 г.;
- Защитена местност „Вековна букова гора”, землище на с. Граница, община Кюстендил, обявена със Заповед № РД-420 /14.11.1995 г.;
- Защитена местност „Находище на анасонов лопен - село Цървеняно”, обявена със Заповед № РД-433 /15.05.2013 г. на МОСВ, землището на с. Цървеняно, община Кюстендил;
- Защитена местност „Находище на скална метличина”, землището на с. Полска Скакавица, община Кюстендил, обявена със Заповед № РД-453 /08.06.2012 г. на МОСВ;
- Природна забележителност „Група секвой – местност Ючбунар”, землище на с. Богослов, община Кюстендил, обявена със Заповед № РД-26 /09.01.1989 г.;
- Природна забележителност „Скакавишки водопад”, землище на с. Полска Скакавица, община Кюстендил, обявена със Заповед № РД-1120 /02.07.1968 г.;
- Природна забележителност „Земенски скали”, землище на с. Полска Скакавица, община Кюстендил, обявена със Заповед № РД-1120 /02.07.1968 г.

Защитени зони – община Кюстендил

- BG0001012 „Земен” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-328 /31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 53 /25.06.2021 г.);
- BG0001011 „Осоговска планина” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-304/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 49/11.06.2021 г.);
- BG0000298 „Конявска планина“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21 /2007 г.), изм. с Решение № 588 /06.08.2021 г. на МС (обн. ДВ, бр. 67 /2021 г.);
- BG0000295 „Долни Коритен” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-385 /15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 50 /02.06.2020 г.);
- BG0000294 „Кършалево“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 122 /02.03.2007 г. на Министерския съвет (обн. ДВ, бр. 21 /2007 г.), изм. с Решение № 588 /06.08.2021 г. на МС (обн. ДВ, бр. 67 /2021 г.);
- BG0000134 „Чокльово блато” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-377 /15.05.2020 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ бр. 50 /02.06.2020 г.);
- BG00002079 „Осогово” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-780 /29.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 103 /2008 г.).

Предвид разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, изменението на плана подлежи и на оценка за съвместимостта му с предмета и целите на опазване на описаните защитени зони от екологичната мрежа Натура 2000 по реда на глава трета от същата Наредба.



Извършената проверка за допустимост на ИОУП по реда на чл. 37, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 2, ал. 3 и ал. 4 от Наредбата за ОС установи:

- Проектът за ИОУП на община Кюстендил е допустим за осъществяване при условие, че предвижданията на изменението на плана, не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и плана за управление за териториите, за които има приет такъв;

- Проектът за ИОУП на община Кюстендил е допустим при условие, че предвижданията му не влизат в противоречие с режимите, определени със заповедите за обявяване на защитените зони от мрежа Натура 2000 по смисъла на ЗБР.

Съгласно изискванията на чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС въз основа на критериите на чл. 16 от нея, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че проектът за ИОУП има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните

МОТИВИ:

1. Предвид дисперсния характер и площта на територията в обхвата на изменението на плана, има вероятност за негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, поради очакваните:
 - унищожаване и/или увреждане при усвояване на територии от защитените зони;
 - фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;
 - бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;
 - трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
 - различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;
 - промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
 - трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони;
2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната кохерентност, включително и до забавяне или възпрепятстване постигането на консервационните цели на зоните.
3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ИОУП спрямо осъществените, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

Предвид горното, следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие на ИОУП на

община Кюстендил върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към ДЕО, съгласно чл. 34, ал. 1 от Наредбата за ОС.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от Наредбата за ОС. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от Наредбата за ОС, като се обърне внимание на следното:

- Да се направи анотация на предвижданията за изменение на плана по устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти, характер на предвидените изменения и пр. Да се представи по-подробна и ясна информация, конкретно за тези изменения в близост до границите на защитените зони или попадащи в тях;
- Да се представи информация за спазване на мерките и условията, поставени в становище по екологична оценка № ЕО-1-2/2016 г. на РИОСВ /Мерки и условия в Б, т. 4 и т. 5/. В този контекст, подробно да се разгледат предвидените изменения, касаещи землищата на селата Богослов, Савойски, Ново село, Цървена ябълка, Преколница, община Кюстендил.
- Да се извършат оценки и анализ за очакваните негативни изменения в характеристиките на териториите, предвидени за изменение.
- При определянето на степеня на въздействие на ИОУП, да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разгледани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в съответния биогеографски регион, както и в контекста на оценката на природозащитно им състояние и степен на съхранение.
- Да се извършат оценки и анализ за засягане, прекъсване и фрагментация на биокоридори на видовете, предмет на опазване в защитените зони от мрежа Натура 2000. Да се оцени вероятността от въздействие върху природозащитните цели, целостта на защитените зони в съответния биогеографски регион и свързаността между тях;
- Да се ползва задължително наличната научна информация и последните актуални данни, получени в резултат от реализацията на проект „Картиране и определяне на природозащитното състояние на природни местообитания и видове – фаза I”-МОСВ.;
- Да бъде извършена оценка на очакваните „кумулятивни въздействия” по смисъла на § 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС върху защитените зони и предмета на опазване в тях, в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ИОУП спрямо осъществяваните, одобрените, но нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти;
- Да се предложат и оценят „смекчаващи мерки” по смисъла на § 3, т. 9 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС, предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно отстраняване на неблагоприятните въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите на предвижданията на ИОУП и да са съобразени с идентифицираните въздействия;
- Да се предложат и оценят „алтернативни решения” по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на Наредбата за ОС;
- Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност,

период, времетраене, резултати);

- Да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител, който да визуализира конкретните изменения на ОУП спрямо защитените зони и защитените територии в цифров модел (ESRI Shape file (*.shp) в координатни системи 1970, UTM WGS84 35N и БГС 2005), както и опорния план, въз основа на който се разработва ИОУП.

Към ДОСВ е необходимо да се представи и картен материал на електронен носител, който да визуализира конкретните изменения на ОУП спрямо защитените зони, във формат позволяващ визуализация в среда на Google Earth (*.kmz). Оценката трябва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от Наредбата за ОС, като е необходимо колективът да включва експерти с компетентност в областта на ботаниката и/или фитоцетнологията, зоологията, орнитологията. ДОСВ следва да се представи в един екземпляр на хартиен и един на електронен носител, съгласно изискванията на чл. 24, ал. 1 от Наредбата за ОС. Актуална информация и публичен достъп до данните за защитените зони, включително цифрови граници, картиране и определяне на природозащитното състояние на природни местообитания и видове, са налични на интернет страницата на МОСВ: Информационна система за Натура 2000 в България, <https://www.moew.government.bg/bg/priroda/natura-2000/natura-2000-v-bulgariya/informacionna-sistema-za-natura-2000-v-bulgariya/>.

Информацията следва да бъде използвана от експертите изготвящи оценката за степента на въздействие (ДОСВ) на ИОУП върху защитените зони.

Решението може да бъде обжалвано чрез директора на Регионална инспекция по околната среда и водите – София в 14-дневен срок от съобщаването му пред министъра на околната среда и водите или пред съответния Административен съд съобразно правилата за подсъдност по чл. 133, ал. 1 или ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс.

Дата: 31.03.2023г.

ИНЖ. ИРЕНА ПЕТКОВА

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите – София



