

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА
НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ
И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ**

(Приета с Решение №958/26.01.2023 г. на ОбС-Кюстендил)

§.1. Отменя чл. 22, ал. 5 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Кюстендил

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Настоящата Наредба влиза в сила в 7 дневен срок от приемането ѝ

Наредбата е приета от Общински съвет - Кюстендил на 26.01.2023 г. и е подпечатана с официалния печат на Общинския съвет.

**МОТИВИ
КЪМ ПРОЕКТА НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА
НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ
И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ**

(Приета с Решение №765/31.01.2011 г. на ОбС-Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 971/25.08.2011 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 174/20.12.2012 г. на ОбС - Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 194/31.01.2013 г. на ОбС - Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 307/30.05.2013 г.; изм. и доп. с Решение №414/29.08.2013г. на ОбС - Кюстендил; изм. и доп. с Решение №537/30.12.2013 г. на ОбС – Кюстендил;изм.и доп. с Решение №605/27.02.2014 г. на ОбС – Кюстендил; доп. с Решение № 723/25.06.2014 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 895/27.11.2014 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 927/29.12.2014 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 986/26.02.2015 г. на ОбС – Кюстендил;изм и доп. с Решение № 1050/30.04.2015 г. на ОбС – Кюстендил; изм и доп. с Решение № 289/29.09.2016 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 384/26.01.2017 г. на ОбС – Кюстендил;изм. и доп. с Решение № 481/25.05.2017 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 115/03.07.2017 г. на КАС по адм. д. № 85/2017 г., в сила от 02.08.2017 г.; изм. и доп. с Решение № 550/31.08.2017 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 621/30.11.2017 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 654/29.12.2017 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение № 220/15.12.2017 г., доп. с Определение № 29/2018 г. на КАС по адм. д. № 231/2017 г., в сила от 01.02.2018 г.; изм. и доп с Решение № 947/28.12.2018 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с. Решение № 986/28.02.2019 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 122/30.04.2020 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 367/25.02.2021 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 612/29.12.2021 г. на ОбС – Кюстендил; изм. с Решение №

655/24.02.2022 г. на ОбС – Кюстендил;изм. и доп. с Решение № 740/26.05.2022 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 820/31.08.2022 г. на ОбС – Кюстендил; изм. и доп. с Решение № 863/27.10.2022 г. на ОбС - Кюстендил)

1. Причини и мотиви за приемане на Наредба за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил.

Общински съвет гр. Кюстендил е приел Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил с Решение №765/31.01.2011 г. на ОбС-Кюстендил, която наредба е изменяна и допълвана многократно през годините.

Подзаконовият акт е приет от общинския съвет в съответствие с чл.21, ал.2 ЗМСМА и чл.79 АПК, на основаната на компетентността предоставена с чл. 9 от ЗМДТ.

По естеството си Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил е нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.1 АПК, защото съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие.

Според чл.15, ал.1 ЗНА общинската наредба трябва да съответства на нормативните актове от по-висока степен. В конкретния случай разпоредбите на наредбата , уреждащи обществени отношения от местно значение следва да съответстват на разпоредбите на съответните закони.

Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен /чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/, а според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение. От направения по-горе преглед на нормативната уредба следва изводът, че нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен.

Чл. 22, ал. 5 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил приет с Решение № 289/29.09.2016 г. на ОбС – Кюстендил и урежда обществени отношения свързани с възможността за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване по чл. 22 за имот, който не е основно жилище на данъчно задължените физически лица.

Съгласно чл. 71, т. 1, пр. 2 от ЗМДТ / в редакцията ДВ, бр. 101 от 2013 г./ - не се събира такса за сметосъбиране и сметоизвозване, когато услугата не се предоставя от общината или ако имотът не се ползва през цялата година и е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождение на имота.

Съгласно чл. 11, ал. 1 от ЗМДТ данъчно задължено лица са собствениците на облагаеми с данък недвижими имоти. Принципно положение е, че таксата за битови отпадъци се дължи, когато услугата се ползва, т.е. необходимо е кумулативно простиране и ползване. Ето защо при непредоставяне на услугата не възниква задължение – това е първата хипотеза на чл. 71, т. 1, пр. 1 от ЗМДТ – обективно отсъствие на сметосъбиране и сметоизвозване.

Таксата не се дължи и когато от общината са създадени нормативните и фактически условия за ползване на услугата, но лицето по чл. 64, във вр. с чл. 11 от

ЗМДТ не я ползва. Условието на чл. 71, т. 1, пр. 2 от ЗМДТ са ясни и категорични – нужно е имотът да не се ползва през цялата година и да е подадена декларация по образец от собственика или ползвателя до края на предходната година в общината по местонахождението на имота. От граматическото и систематическо тълкуване на изброените разпоредби следва извод, че законодателят не делегира на местния орган на власт правомощието да определя условия, при които не се дължи такса. Нормативното овластяване на общинския съвет е само относно реда, по който лицата, неползващи услугата се освобождават от заплащане на съответната такса. Или в разписаното в чл. 22, ал. 5 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил –изискване имотът да не е основно жилище е налице порок, сочещ на недействителност на нормата, защото органът на местно самоуправление не е компетентен да определи условията, при които не се дължи такса за сметосъбиране и сметоизвозване или се дължи такава за определен вид недвижим имот – основно жилище. Такъв е органът на законодателната власт, въвел изричните разпоредби на чл. 8, ал. 5, чл. 6, чл. 11 и чл. 71 от ЗМДТ.

Изводът, който следва е, че с приемане на чл. 22, ал. 5 от Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил общинския съвет е осъществил нормотворческа дейност над своята компетентност, тъй като няма нормативен акт от по-висока степен, който да дава правомощие на Общинските съвети да уреждат този вид обществени отношения на местно ниво, предвид което се налага отмяната на теста.

2. Цели и очаквани резултати от от прилагането на измененията, включително финансови, ако има такива.

Целите на този проект са:

- актуализиране на нормативната база на Община Кюстендил;
 - отмяна на норма от нормативен акт от местно значение, който не е в синхрон с националното законодателство.
 - привеждане на нормативните актове на Община Кюстендил с действащия ЗМДТ.
- С предлаганата Наредба за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил, се цели актуализиране на нормативната база на Община Кюстендил и синхронизирането и с националното законодателство.

Очакваните резултати от прилагането на този проект са:

- Осигуряване спокойствието на гражданите на територията на Община Кюстендил и по – добро регулиране на отношенията и изграждане на партньорство между администрацията и гражданите.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба

Не са необходими финансови средства при прилагането на Наредба за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил. Изменението няма пряко или косвено въздействие върху общинския бюджет.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички

особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Наредба за изменение на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на община Кюстендил е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.