

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА
ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ**

§ 1. В чл. 27, се създава нова ал. 2, със следното съдържание:

Чл. 27, ал. 2 - План за управление на строителните отпадъци не се разработва и не се прилагат изискванията на тази глава при:

1. премахване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), по-малка от 300 кв. м;
2. премахване на сгради с паянтова конструкция;
3. реконструкция и основен ремонт на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
4. промяна на предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
5. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 700 кв. м;
6. изграждане, реконструкция, основен ремонт и премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1500 линейни метра в урбанизирани територии;
7. изграждане, реконструкция и основен ремонт на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 5000 линейни метра извън урбанизирани територии;
8. премахване на подземни и надземни линейни мрежи в областта на водоснабдяването и канализацията, електроснабдяването, топлоснабдяването, газоснабдяването, електронните съобщения, хидромелиорациите, третирането на отпадъците и геозащитната дейност с дължина до 1000 линейни метра извън урбанизирани територии;
9. изграждане, рехабилитация, основен ремонт, реконструкция и премахване на пътища с дължина до 500 линейни метра;
10. премахване на негодни за ползване или застрашаващи безопасността строежи, когато е наредено по спешност от компетентен орган, с РЗП, по-малка от 300 кв. м;
11. изграждане и премахване на строежи от шеста категория;
12. всички текущи ремонти.

§ 2. В чл. 35, се създава нова ал. 1, със следното съдържание:

Чл.35, ал. 1 – Дейностите по събиране и транспортиране на обгорени масла и отпадъчни нефтопродукти може да се извършват от лица, които са регистрирани по чл. 35, ал. от ЗУО и имат издаден документ по реда на глава пета, раздел II от ЗУО.

§ 3. В чл. 37, се създава нова ал. 1, със следното съдържание:

Чл. 37, ал. 1 – Дейностите по събиране и транспортиране на ИУГ може да се извършват от лица, които са регистрирани по чл. 35, ал. от ЗУО и имат издаден документ по реда на глава пета, раздел II от ЗУО.

§ 4. В чл. 41, се създава нова ал. 1, със следното съдържание:

Чл. 41, ал. 1 – Дейностите по събиране и транспортиране на отпадъци, получени при разкомплектоване, преработване и/или обезвреждане на ИУМПС може да се извършват от лица, които са регистрирани по чл. 35, ал. от ЗУО и имат издаден документ по реда на глава пета, раздел II от ЗУО.

§ 5. В чл. 58, се създава нова ал. 2 и нова ал. 3, със следното съдържание:

Чл. 58, ал. 2 – За нарушенията по ал. 1, т. 1-3, 5,6, 8 -10 се налагат имуществени санкции в размер на 15 000 до 50 000 лв., а в останалите случаи по ал. 1 - от 3000 до 10 000 лв.

Чл. 58, ал. 3 – **При повторно нарушение** по ал. 1, т. 1 - 3, 5, 6, 8 - 11 се налага имуществена санкция в размер от 30 000 до 100 000 лв., а в останалите случаи по ал. 1 - от 6000 до 20 000 лв.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 8. Настоящата Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил влиза в сила в 7 – дневен срок от приемането ѝ .

Наредба за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил е приета от Общински съвет - Кюстендил на2020 г. и е подпечатан с официалния печат на Общинския съвет.

**МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТА НА
НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
НАРЕДБА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ТЕРИТОРИЯТА НА
ОБЩИНА КЮСТЕНДИЛ**

1. Причини и мотиви за приемане на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил.

1.1. С Решение № 273/15.11.2019 г. по адм. дело № 389/2019 г. на Административен съд – Кюстендил, влязло в сила на 16.12.2019 г. са отменени като незаконосъобразни разпоредбите на чл.27, ал.2, чл.35, ал.1, чл.37, ал.1, чл.41, ал.1, относно изрече „събиране...имат право да извършват само лица...“, чл.58, ал.2, пр.1 и ал.3, пр.1 и чл.61, ал.2 в частта относно изрече „...или са били в състояние да предотвратят нарушението, но не са го сторили“ от Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил, приета с решение № 208 по Протокол №10/30.06.2016г. на Общински съвет Кюстендил.

Мотивите на съда са следните:

С Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил се урежда екологосъобразното управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил, като съвкупност от права и задължения, решения, действия и дейности на физическите и юридическите лица и едноличните търговци, свързани с образуването и третирането на отпадъците, както и контрола върху тези дейности.

Оспорената разпоредба на чл.27, ал.2 въвежда изключенията, при които не се изисква изготвянето на план за управление на строителни отпадъци - 1. разрушаване на сгради с разгъната застроена площ (РЗП), под 100 кв.м; 2. Реконструкция, основен ремонт и/или промяна предназначението на строежи с РЗП, по-малка от 500 кв.м; 3. строеж на сгради с РЗП, по-малка от 300 кв.м. Видно от разпоредбите на чл.15, ал.1, т.1, 3, 4 и 5 от Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали на МС /ДВ бр.98/08.122017г./, ОбС-Кюстендил си е позволил да въведе изисквания, които са в противоречие с вече въведени такива с нормативен акт от по-висока степен. Тоест с оспорения текст на Наредбата са предвидени случаи, които са регламентирани и в горепосочената Наредба, но по отношение на тяхната квадратура са определени по-малки по размер квадратни метри.

Разпоредбите на чл.35, ал.1, чл.37, ал.1 и чл.41 ал.1 от общинската наредба са оспорени в относително изрече „събиране...имат право да извършват само лица...“. С тези разпоредби ОбС – Кюстендил е въвел изискване за притежаване на комплексно разрешително или разрешително по чл.47 от ЗУО за дейностите по събиране, съхранение, преработване и/или обезвреждане на отработени масла и отпадъчни нефтопродукти /чл.35, ал.1 от Наредбата/, излезли от употреба гуми /ИУГ/ /чл.35, ал.1 от Наредбата/ и излезли от употреба моторни превозни средства /ИУМПС/, компоненти и материали от тях /чл.41, ал.1 от Наредбата/. Разпоредбата на чл.35, ал.2, т.2 от ЗУО, регламентира, че разрешение не се изисква за събиране и транспортиране на отпадъци по смисъла на легалните дефиниции на тези понятия, посочени в §1, т.41 и т.43 от ДР на ЗУО. Правната норма на ЗУО е императивна и в нея лимитативно е изброено за кои дейности не се изисква разрешение. Въвеждайки различни от тези в закона /събиране/ е допуснато нарушение, което прави

подзаконовите норми незаконосъобразни, като противоречащи на нормативен акт от по-висока степен.

В чл.58, ал.2, пр.1 от подзаконовия нормативен акт е предвидена имуществена санкция за еднолични търговци и юридически лица в размер от 30 000 лв. до 100 000 лв. за нарушения по ал.1, т. 1-3, 5,6,8-10 от с.ч. От друга страна в Закона за управление на отпадъците, в чл.145, ал.2 законодателят е предвидил размерът на санкцията да е от 15 000 лв. до 50 000 лв. Видно е, че ОбС – Кюстендил е излязъл извън размера на имуществената санкция, предвиден в закона и по този начин е постановил разпоредба противоречаща на друга такава от нормативен акт от по-висока степен.

Разпоредбата на чл.61, ал.2 от Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил гласи: „За нарушения извършени от малолетни лица, непълнолетни на възраст от 14-16 години и поставени под пълно запрещение, отговарят съответно родителите, попечителите или настойниците, когато съзнателно са допуснали извършването или са били в състояние да предотвратят нарушението, но не са го сторили“, като е оспорено предл. последно от същата. Същевременно в нормата на чл.26, ал.3 от ЗАНН е регламентиран общия принцип, а именно че за административни нарушения извършени от малолетни, непълнолетни на възраст от 14 до 16 години и поставени под пълно запрещение, отговарят съответно родителите, попечителите или настойниците, които съзнателно са допуснали извършването им. Анализът на подзаконовата и законовата норма обуславя извод за допълване на обществени отношения на местно ниво от уредените в нормативен акт от по – висока степен, като е въведен нов елемент към административнонаказателната отговорност на родителите, попечителите или настойниците. Следователно атакуваната част от нормата е в противоречие с нормативен акт от по – висока степен и като незаконосъобразна следва да бъде отменена.

Предвид изложеното оспорените разпоредби на чл.27, ал.2, чл.35, ал.1, чл.37, ал.1, чл.41, ал.1 относно израза „събиране...имат право да извършват само лица...“, чл.58, ал.2, пр.1 и ал.3, пр.1 и чл.61, ал.2 в частта относно израза „...или са били в състояние да предотвратят нарушението, но не са го сторили“ от Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил нарушават правилото на чл.15, ал.1 от ЗНА за съответствие на подзаконовия нормативен акт с нормативния акт от по-висока степен. Това обуславя отмяната им като незаконосъобразни.

1.2.С Решение № 128/23.05.2019 г. по адм. дело № 103/2019 на Административен съд – Кюстендил, потвърдено с Решение № 8057/27.06.2020 г. адм. дело № 8917/2019 г. на ВАС, влязло в сила от 02.07.2020 г. е отменена като незаконосъобразна разпоредбата на **чл.41, ал.1** от Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил, приета с решение №208 по Протокол №10/30.06.2016г., **в частта относно въведеното изискване за притежаване на съответно разрешение по чл.47 от ЗУО за извършване на дейности по събиране на ИУМПС.**

Мотивите на съда са следните:

Оспорена разпоредба на **чл.41, ал.1** от Наредбата **в частта относно въведеното изискване за притежаване на съответно разрешение по чл.47 от ЗУО за извършване на дейности по събиране на ИУМПС** съдът намира за материално незаконосъобразна, по следните съображения: Съгласно нормата на чл.7, ал.2 от ЗНА Наредбата е нормативен акт, който се издава за прилагане на отделни разпоредби или подразделения на нормативен акт от по-висока степен. С оглед това правило Общинските съвети следва да приемат наредбите съобразно нормативния акт от по-висока степен и да уреждат с тях отношения с местно значение. Наредбата за управление на отпадъците на територията на Община

Кюстендил е издадена на основание чл.22 от ЗУО, т.е. с нея се уреждат обществените отношения с местно значение в областта на управлението на отпадъците. Разпоредбата на чл.41, ал.1 от подзаконовия нормативен акт предвижда, че дейностите по събиране, съхранение, разкомплектоване, преработване и/или обезвреждане на ИУМПС, компоненти и материали от тях имат право да извършват само лица, притежаващи съответно разрешително по чл.47 от ЗУО за съответната дейност.

С нормата на чл.35, ал.1 от ЗУО се въвежда изискването за притежаване на разрешение за извършване на дейностите по третиране на отпадъци, издадено по реда на гл.V, раздел I или комплексно разрешително, издадено по реда на гл.VII, раздел II от Закона за опазване на околната среда. В чл.35, ал.2 от ЗУО са посочени случаите, в които не се изисква разрешение, както и съответните изключения, а именно: 1. събиране и предварително съхраняване на отпадъци на мястото на образуване, включително на отпадъци от черни и цветни метали (ОЧЦМ); 2. събиране и транспортиране на отпадъци по смисъла на §1, т.41 и т.43 от ДР; 3. дейности по оползотворяване на неопасни отпадъци, обозначени с кодове R3, с изключение на газификация и пиролиза, когато компонентите, образувани от дейността, се използват като химикали, R5, R11, R12 и R13 по смисъла на приложение № 2 към §1, т.13 от допълнителните разпоредби, с изключение на ОЧЦМ, отпадъци от метални опаковки, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС) и дейности по разглобяване на употребявани автомобилни компоненти или на цели автомобили с цел получаване на части, детайли и вещества с последващото им съхранение и/или продажба; 4. дейности по обезвреждане на собствени неопасни отпадъци на мястото на образуването им, обозначени с код D2, D3, D8, D9, D13 и D14 по смисъла на приложение № 1 към §1, т.11 от допълнителните разпоредби; 5. дейност, обозначена с код R1 по смисъла на приложение № 2 към § 1, т. 13 от допълнителните разпоредби, отнасяща се до изгаряне с оползотворяване на получената енергия в специализирани за целта съоръжения на неопасни отпадъци, по определението за "биомаса" по смисъла на §1, т.1 от допълнителните разпоредби; 6. дейности по обратно приемане на територията на търговски обекти на масово разпространени отпадъци от опаковки, за които има организирана депозитна или друга система за многократна употреба, батерии и акумулатори, електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) и гуми; 7. дейност по предварително обработване, обозначена с код R12 по смисъла на приложение №2 към §1, т.13 от допълнителните разпоредби, на собствени неопасни отпадъци от опаковки на мястото на образуването им, включително на територията на търговски обекти; 8. дейности по разделно събиране на отпадъци, които не се извършват по занятие, като събиране на лекарства с изтекъл срок на годност от аптеките или кампании на общините за събиране на отпадъци в училищата; 9. дейности като търговец и/или брокер на отпадъци, когато същите не включват дейности с отпадъци на определена площадка. За извършване на дейностите по ал.2, т.2-5 се изисква регистрация и издаване на документ по реда на гл.V, раздел II, като регистрационният документ за дейности по ал.2, т.2 се издава самостоятелно от останалите разрешителни и регистрационни документи.

Съгласно §1, т.17 от ДР ЗУО „отпадък“ е всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи. В §1, т.41 от ДР ЗУО е посочено, че „събиране“ е натрупване на отпадъци, включително предварително сортиране и предварително съхраняване на отпадъци с цел транспортирането им до съоръжение за третиране на отпадъци. А съгласно §1, т.43 от ДР ЗУО „транспортиране“ е превозът на отпадъци, включително съпътстващите го дейности по товарене, претоварване и разтоварване, когато се извършва от оператора като самостоятелна дейност.

Анализът на законовите норми и подзаконовата разпоредба сочи, че с нормативен акт – закон, са уредени първично обществените отношения, които се поддават на трайна уредба, според предмета или субектите в един или няколко института на правото или техни подразделения. В този смисъл законодателят е приел, че дейностите по събиране и транспортиране на отпадъци по смисъла на §1, т.41 и т.43 от ДР ЗУО – чл.35, ал.2, т.2 могат да се извършват само при наличие на регистрация. Те не попадат в кръга на дейностите по чл.35, ал.1 от ЗУО, за извършването на които се изисква разрешение или комплексно разрешително. Следователно с нормата на чл.41, ал.1 от Наредбата е въведено утежняващо изискване към лицата осъществяващи тези дейности, като по този начин се ограничават правата им свързани със събиране и транспортиране на отпадъци по смисъла на §1, т.41 и т.43 от ДР ЗУО при наличие на единствено изискващата се от закона регистрация и издаване на съответния документ. Наредбата не може да съдържа разпоредби, които противоречат на нормативен акт от по-висок ранг, тъй като съгласно императивното изискване на чл.15, ал.1 от ЗНА нормативният акт трябва да съответства на Конституцията и на другите нормативни актове от по-висока степен. Налице е основанието по чл.146, т.4 от АПК, което води до отмяна на разпоредбата в оспорената част.

Това налага приемането от Общински съвет Кюстендил на нови текстове на отменените текстове на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил - чл.27, ал.2, чл.35, ал.1, чл.37, ал.1, чл.41, ал.1, чл.58, ал.2, и ал.3, в съответствие с мотивите на съда и в съответствие с разпоредбите на Закона за управление на отпадъците и Наредба за управление на строителните отпадъци за влагане на рециклирани строителни материали Приета с ПМС № 267 от 05.12.2017 г. Обн., ДВ, бр. 98 от 08.12.2017 г.

2. Цели, които се поставят с предложениия проект и очаквани резултати:

С приемането на проекта за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил, вътрешната нормативна уредба ще бъде приведена в съответствие с действащото в Република България законодателство. Очаква се да се създаде добра рамка за работата по отношение на управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил.

3. Финансови средства, необходими за прилагането на новата уредба

За прилагането на предложените изменения и допълнения на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил не са необходими допълнителни финансови и други средства.

4. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е

разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект за изменение и допълнение на Наредба за управление на отпадъците на територията на Община Кюстендил с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.